

# Impacto de las políticas de privatización e internacionalización en la universidad pública española

Alexandra Carrasco-González

## RESUMEN

Esta investigación se centra en analizar el impacto de las reformas políticas que suponen una privatización e internacionalización en la universidad pública española. Como resultados, se destaca una tendencia hacia el aumento de tasas de matrículas y una mayor diversificación institucional, caracterizada por la creación de un modelo de universidad de investigación de excelencia. La problemática de este escenario es que las universidades de investigación se encuentran en las comunidades autónomas (Madrid y Cataluña) que presentan las tasas económicas más elevadas de todo el territorio nacional y, a su vez, es donde existe un porcentaje menor de alumnado que se beneficia de becas, lo que acentúa en mayor medida las desigualdades.

**Palabras clave:** privatización de la universidad, internacionalización, acceso a la educación superior, financiamiento de la universidad, universidades, España.

### Alexandra Carrasco-González

[alexandra.carrasco@uv.es](mailto:alexandra.carrasco@uv.es)

Española. Doctora en Educación. Académica, Departamento de Educación Comparada e Historia de la Educación, Universidad de Valencia, España; Miembro del equipo de investigación POLISOC (Políticas Educativas, Interculturalidad y Sociedad), Universidad de Valencia, España. Temas de investigación: gobernanza universitaria; privatización de la educación superior; universidad. ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6653-8191>.



## Impacto das políticas de privatização e internacionalização na universidade pública espanhola

### RESUMO

Esta pesquisa tem como foco analisar o impacto das reformas políticas que envolvem privatização e internacionalização na universidade pública espanhola. Como resultado, destaca-se uma tendência de aumento das taxas de matrículas, e maior diversificação institucional, caracterizada pela criação de um modelo de universidade de pesquisa de excelência. O problema desse cenário é que as universidades de pesquisa estão localizadas nas comunidades autônomas (Madri e Catalunha) que têm as maiores taxas econômicas de todo o território nacional e, por sua vez, é onde há um menor percentual de estudantes que se beneficiam de bolsas de estudo, o que acentua as desigualdades em maior medida.

**Palavras chave:** privatização universitária, internacionalização, acesso ao ensino superior, financiamento universitário, universidades, Espanha.

## The impact of privatization and internationalization policies on the Spanish public university system

### ABSTRACT

This research has as purpose to analyze the impact of policy reforms that lead to the privatization and internationalization on the Spanish public university. The results highlight a trend towards higher tuition fees and greater institutional diversification, characterized by the creation of a research university model of excellence. The problem with this scenario is that the research universities are located in the autonomous communities (Madrid and Catalonia) that have the highest economic rates in the whole country and, at the same time, where there is a lower percentage of students who benefit from scholarships, a situation that accentuates inequalities to a greater extent.

**Key words:** university privatization, internationalization, access to higher education, university financing, universities, Spain.

**Recepción:** 07/05/21. **Aprobación:** 24/02/22.



## Introducción

El objeto de estudio del presente trabajo se centra en el paquete de políticas de privatización de la educación superior, principalmente las centradas en la repartición de costes, y las que suponen una internacionalización de la universidad pública española. La problemática de partida es que estas políticas pueden poner en riesgo el acceso asequible económico a la educación superior y generar una mayor diversificación institucional, creando con ello mayores desigualdades.

El término de privatización de la educación ha sido utilizado para dar cuenta de múltiples fenómenos y, en general, podemos sintetizar dos posturas desde las cuales se analizan los procesos de privatización: una que entiende que dichos procedimientos están asociados con la nueva gestión pública y que se dan incorporando métodos e instrumentos empresariales a las universidades (Guerrero, 2001); y otra que señala como principal consecuencia de la privatización la transferencia de las funciones del Estado al sector privado (Verger *et al.*, 2016). La primera postura estaría relacionada con la categoría de privatización endógena, definida por Ball y Youdell (2008), la cual implica que el sector público se asemeje a una empresa. La segunda postura, con la categoría de privatización exógena, conlleva una mayor participación del sector privado en la educación pública (Ball y Youdell, 2008).

La categoría de privatización endógena es más sutil y menos evidente que la de privatización exógena. En este trabajo principalmente nos centramos en estudiar los procesos de privatización exógena de la educación superior, y en particular en las políticas de repartición de costes (Woodhall, 2005), por su gran calado en el contexto español durante últimos años.

La asunción de las políticas de privatización exógena que se analizan en este estudio, en consecuencia, implica que alguna de las tres áreas que competen al Estado en educación superior se trasladan al sector privado (Verger, 2013). Contrariamente, entendemos

que la educación superior como un bien público es aquella donde los tres ámbitos de política universitaria —titularidad, provisión y financiación— quedan casi completamente cubiertos por el sector público.

Las políticas de privatización que transfieren la titularidad al sector privado permiten o incentivan un aumento del número de universidades privadas. Estas políticas son aquellas que reducen o limitan la oferta pública educativa, favoreciendo, de este modo, un aumento de matriculación en instituciones privadas.

Las políticas que desvían la financiación al sector privado están centradas en el incremento de financiación privada, ya sea a través de una mayor relación de la universidad con el sector empresarial o trasladando los costes a los estudiantes mediante tasas de matrícula. Ambas opciones tienen consecuencias: por un lado, la idea de que las familias o los estudiantes paguen un porcentaje mayor de la financiación de la educación superior se ajusta a la Teoría del Capital Humano, que defiende la educación superior como un bien de inversión individual; por otro lado, se deben tener en cuenta los riesgos que entraña la intervención del sector empresarial en la financiación de la educación superior, que puede terminar fijando prioridades para su propio beneficio económico (Fernández, 2009).

Encontramos diversas investigaciones que evidencian el creciente fenómeno de la distribución de costes en educación superior, donde principalmente el coste de la educación superior ha pasado de ser casi exclusivamente responsabilidad de los gobiernos a ser compartida con los alumnos y sus familias, a través del aumento de la tasa de matrícula o mediante la introducción de sistemas de ayudas a estudiantes basados en préstamos (Sanyal y Martin, 2005; Johnstone, 2005; Woodhall, 2005; Yang y McCall, 2014).

Nos interesa analizar el impacto que tienen las políticas de repartición de costes en educación superior, centradas en aumentar los precios de matrícula, porque, además de cambiar la manera de concebir la educación superior, ponen en riesgo el acceso

asequible a la educación superior. Un acceso asequible a la educación superior, desde el punto de vista económico, es aquel que permite el acceso a los estudiantes a través de una adecuada combinación entre los precios de matrícula o gratuidad con los sistemas de ayudas públicas que reciben (becas y/o préstamos). El económico acceso asequible en educación superior es un concepto consagrado en la meta 4.3 de los ODS (Objetivos de Desarrollo Sostenible) y, en los últimos años, ha cobrado una mayor importancia, dada la tendencia mundial hacia el reparto de costes en educación superior (Organización para las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), 2017).

Por otro lado, utilizamos el concepto de políticas de internacionalización de la universidad para referirnos al proceso por el cual se introducen reformas que enfatizan la proyección internacional de las universidades públicas con el principal objetivo de alcanzar una mayor competitividad en la economía del conocimiento (Verger, 2013).

En función de la orientación de los procesos de internacionalización, podemos diferenciar dos modelos: un modelo solidario orientado al entendimiento y la relación horizontal; y un modelo competitivo, caracterizado por la orientación al mercado (Michellini *et al.*, 2017).

En los últimos años, los procesos de internacionalización han pasado de centrarse en la creación de un modelo de universidad más cooperativo a un modelo más competitivo, orientado al mercado (De Wit, 2011). El modelo de universidad competitivo internacionalmente se ha centrado en la producción investigadora, ya que ésta se ha convertido en un factor altamente competitivo en el ámbito global (Marginson y Ordorika, 2010).

La mayoría de los gobiernos, con el objetivo de alcanzar un grado de competitividad en los mercados educativos globales, orientan sus políticas de educación superior a la creación de universidades que les permitan situarse dentro del mercado global.

Especialmente se centran en crear universidades de investigación con visibilidad internacional, que les permitan competir en la economía del conocimiento a través de su presencia en los *rankings* universitarios internacionales (Marginson y Ordorika, 2010). De esta forma, a través de procesos de internacionalización, las universidades han intensificado su actividad investigadora como estrategia para poder alcanzar una buena posición en los *rankings* universitarios internacionales.

La principal consecuencia del cambio de esta orientación de las políticas de internacionalización en educación superior es la diversificación institucional en el panorama nacional: por un lado, universidades de investigación cuya excelencia les permita tanto competir en el ámbito internacional, participando en la economía del conocimiento, como favorecer la acumulación de capital, cuya principal diferencia con respecto al resto de universidades es la función investigadora; por otro lado, universidades centradas principalmente en la docencia, sin reconocimiento global y cuya actividad investigadora es bastante menor.

En resumen, este trabajo aporta un análisis de las principales reformas políticas que han supuesto una privatización e internacionalización de la universidad pública española, así como de sus principales consecuencias en la garantía de un acceso asequible a la educación superior y en la intensificación de desigualdades a través de la creación de universidades públicas con diferentes categorías a nivel autonómico.

### **Indicadores y reformas políticas sobre la privatización de la financiación de la universidad pública española** **Metodología e indicadores sobre la privatización exógena de la educación superior en España**

En este punto del trabajo se estudian los diferentes indicadores que dan cuenta de procesos de privatización exógena en la educación superior en España,



éstos son: la provisión, titularidad y financiación (Verger, 2013). Estos indicadores permiten identificar si se ha dado una mayor intervención del sector privado, es decir, si se ha incrementado el porcentaje de alumnado matriculado en instituciones de educación superior (IES) privadas (provisión), el número de universidades privadas (titularidad) o la inversión de carácter privado (financiación), con el objetivo de poder valorar la intensificación de la privatización en el contexto español durante los últimos años. Al mismo tiempo se incorporan las reformas aprobadas en materia universitaria que han supuesto una mayor privatización.

Si bien, dado que la repartición de costes en educación superior ha sido la tendencia de privatización más generalizada en la última década (Woodhall, 2005), esto es, el desvío de los costes del Gobierno hacia los estudiantes a través del aumento de tasas o establecimiento de préstamos, especialmente nos centramos en estudiar el indicador sobre el incremento de la inversión privada, analizando los dos sectores que suponen un incremento de la misma: por un lado, los estudiantes y sus familias a través del aumento de las tasas de matrícula; por otro lado, mediante la adopción de prácticas institucionales que han permitido generar ingresos, como por ejemplo la creación de patentes.

Todos los datos anteriores se realizan desde un análisis nacional y los resultados, como veremos a continuación, nos indican que España principalmente ha focalizado el incremento de su inversión privada a través de un aumento del importe de las tasas de matrículas. Conjuntamente se incluye una comparación del porcentaje de alumnos que se benefician del sistema de ayudas públicas, en España basado únicamente en becas y no en préstamos, para poder valorar el impacto de estas medidas en el acceso a los estudios superiores.

España se estructura en un total de 17 comunidades autónomas (CC AA), mismas que tienen competencias en el ámbito educativo, lo que se traduce

en que puedan existir enormes diferencias en algunas cuestiones universitarias. Por ello, para un mejor análisis de los resultados sobre el incremento de inversión privada, se incluye una perspectiva autonómica que nos permite visualizar el incremento de tasas académicas (grado y máster) y el porcentaje de alumnos que se benefician de ayudas públicas a nivel autonómico, con el fin de estudiar con mayor profundidad las regiones que acentúan las desigualdades.

### **Indicadores de la privatización exógena de la educación superior en España (provisión, titularidad y financiación)**

En primer lugar, en cuanto a la provisión, según la base de datos de DataBank del Banco Mundial (BM), el indicador de tasa bruta de matriculación en educación terciaria expresado en porcentaje para ambos sexos, apunta que España ha pasado de una tasa de matriculación en educación terciaria de 61% en 2002 al 91% en 2018; así, ha habido un claro aumento de la tasa de matrícula. No obstante, si atendemos al porcentaje de alumnado matriculado en IES públicas y privadas, la misma base de datos nos muestra que España pasó de 13% de estudiantes matriculados en privadas en 2002 a un 21% en 2018. Por lo tanto, la provisión en el sector privado ha aumentado en ocho puntos porcentuales de 2002 a 2018. Sin embargo, España sigue presentando el mayor porcentaje de matriculados en IES públicas, con un 79% en 2018 (DataBank).

En segundo lugar, en cuanto a la titularidad, según el informe del SUE (Sistema Universitario Español) de 2018, España ha pasado de un total de siete universidades privadas y 46 públicas en el curso 1994-95, a 34 universidades privadas y 50 universidades públicas en el curso 2017-18 (Informe SUE, 2018). Lo que nos indica claramente una tendencia hacia el aumento de universidades privadas.

En tercer lugar, y como principal indicador, centrándonos en la financiación de las instituciones de educación superior en España, exponemos datos en

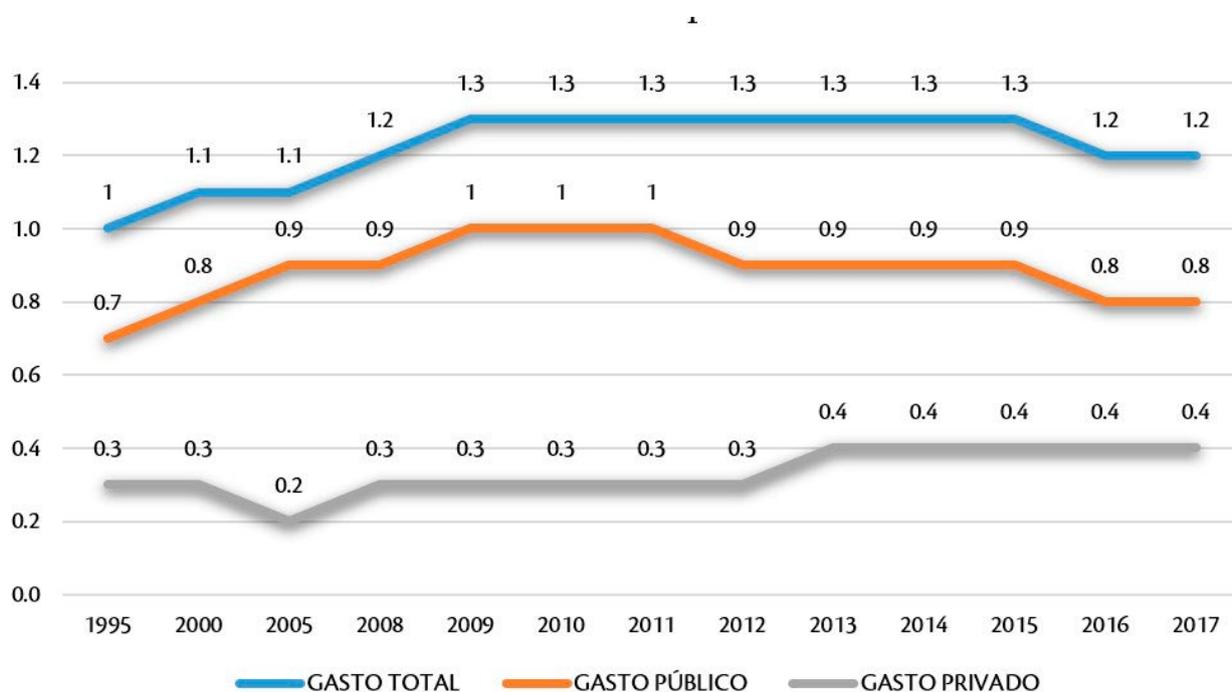
relación con el porcentaje de PIB, mostrando la línea histórica completa para poder tener una mayor información sobre las tendencias en los últimos años.

Como muestra la figura 1, tras una trayectoria de aumento del gasto público en educación terciaria, en 2012 se produce el primer descenso de inversión en 0.1% y un nuevo descenso del mismo valor en 2016, pasando de niveles de inversión pública del 1% del PIB en 2011, a 0.9% en 2012 y 0.8% desde 2016. El aumento del gasto privado se da en 2013, con un incremento de 0.1%, representando un 0.4 % del PIB. Esto ha significado una disminución del total de inversión en educación terciaria como porcentaje del PIB de 1.3% en 2012 a 1.2% en 2017, que especialmente se debe a la baja de inversión pública.

En concreto, en 2011 se inicia un cambio de

modelo representado por una bajada de financiación pública y una subida de la financiación privada. En ese momento España se encontraba envuelta en la crisis del euro de 2011. De hecho, España sufrió un gran declive económico con una caída del crecimiento del PIB (% anual) de -3.8% en 2009 tras la crisis económica mundial y una segunda caída de -3% en 2012 tras la crisis del euro de 2011 (datos consultados en DataBank), que conllevó a que Mariano Rajoy, presidente del Gobierno en 2012, solicitara una línea de crédito a la Unión Europea. España, a diferencia de otros países de la Unión Europea (UE) que tuvieron que ser forzosamente rescatados, no recibió un rescate del país como tal, sino un préstamo que actuó como fondo de rescate para diferentes entidades del sistema bancario.

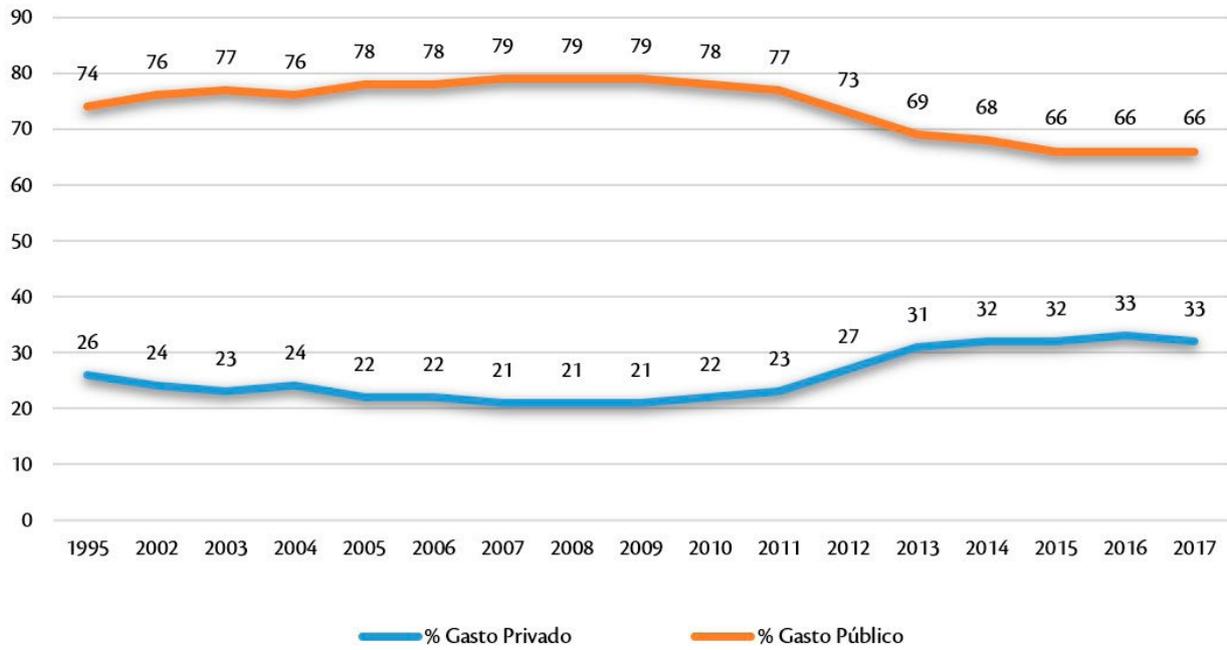
**Figura 1. Evolución del gasto total y por fuente de financiación (pública y privada) en educación terciaria como % del PIB en España**



Fuente: elaboración propia a partir de la base de datos OCDE.

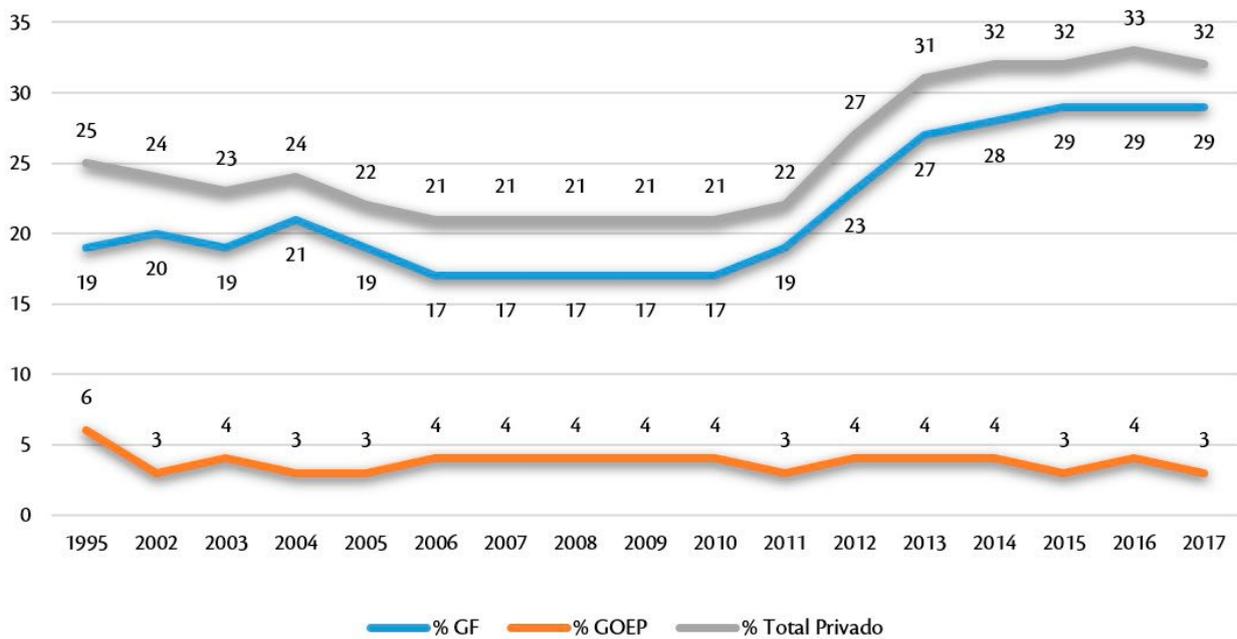


Figura 2. Evolución de las proporciones relativas al gasto de las instituciones de educación terciaria, como porcentaje del gasto total, por fuente de financiación en España



Fuente: elaboración propia a partir de datos de los informes de la OCDE.

Figura 3. Evolución de las proporciones relativas de gasto privado de las instituciones de educación terciaria en España, como porcentaje del gasto total, diferenciando entre gasto familiar (GF) y gasto de otras entidades privadas (GOEP)



Fuente: elaboración propia a partir de datos de los informes de la OCDE.

En 1995 el modelo de financiación se dividía en 74% de fuentes públicas y 26% de fuentes privadas, y en 2017 un 66% de públicas y un 32% de privadas, expresado como proporciones de porcentaje del gasto total (figura 2); es decir, se pasa de un modelo de financiación pública de la educación superior a un modelo mixto, como se analizó con más detalle en otros trabajos (Carrasco-González, 2021).

En cuanto al aumento del gasto privado, en la figura 3 resulta evidente que éste ha recaído principalmente sobre el gasto familiar, que ha aumentado de un 20% en 2002 a un 29% en 2017, representando casi el total del gasto privado. En comparación con el resto de países europeos, España es de los países con más gasto familiar, sólo por detrás del Reino Unido (49%), que es un caso particular, y de Italia (30%), que prácticamente tienen el mismo porcentaje de gasto familiar para el año 2017 (OCDE, 2020).

Otro aspecto a resaltar es que España no ha conseguido apenas incrementar su gasto privado en educación terciaria a través de otras entidades privadas, es decir, a pesar de las iniciativas impulsadas por los diferentes gobiernos para una mayor asociación de la universidad con las empresas y generar ingresos privados, a través de *spin-off* o patentes. Esta última inversión es escasa en el contexto universitario español, representando apenas el 3% del gasto privado en 2017.

Por lo tanto, existe una clara tendencia hacia el aumento de la inversión privada en educación superior en España, representado principalmente por un aumento del gasto familiar, lo que visiblemente nos indica que se ha producido un incremento del precio de tasas de matrícula y que, además, ese aumento no ha venido acompañado de un buen sistema de ayudas económicas a estudiantes. La variable de gasto familiar tiene en cuenta el importe económico que los alumnos/as pagan de tasas de matrícula, así como el porcentaje de alumnado que se beneficia de una ayuda económica y que, por lo tanto, queda exento del pago de matrícula.

El aumento de gasto familiar de la educación superior en España indica que se ha producido un incremento del importe de las tasas de matrícula. Si recuperamos algunos datos, el promedio anual de tasas económicas para todos los estudiantes de grado (nacionales, de la UE y de otros países) ha aumentado de 690€ en 2004 (OCDE, 2006) a 1 506€ en 2017 (OCDE, 2019). A nivel de máster, en 2017 los alumnos deben pagar una media de 2 478€ (OCDE, 2019), cuando en 2004 apenas los alumnos/as accedían a ese nivel educativo (posgrado). Además, como hemos comentado al principio, el aumento de alumnos matriculados en instituciones privadas también ha contribuido al incremento del gasto familiar. No disponemos de datos sobre el precio de tasas de las matrículas en instituciones privadas para 2004-05, pero para 2017-18 es bastante más alto en comparación con los precios de las instituciones públicas, al menos a nivel de grado, que para 2017-18 es de una media de 6 703€, siendo en el nivel de master 1 037€ más barato que en las IES públicas (OCDE, 2006; 2019).

Todas estas medidas han venido acompañadas de un incremento del porcentaje de gasto público destinado a ayudas económicas, que pasó de un 8% en 2002 a un 11% en 2016 (OCDE, 2006; Eurostat, 2016). Incluso el número de beneficiados por becas ha aumentado de 34% en 2004-05 a un 44% en 2017-18 (OCDE, 2006; 2019). Sin embargo, esto no ha sido suficiente para paliar el aumento de tasas económicas. Por ello, España presenta un gasto familiar en educación superior tan elevado, que pone en riesgo el acceso a este nivel educativo.

Concisamente: de los tres indicadores de privatización exógena (provisión, titularidad y financiación) en la educación superior en España, en todos se detectan indicios, en los últimos años, que muestran cómo el sector privado ha ido ganando terreno, aunque sigue siendo el sector público el principal actor. Lo cual evidencia una tendencia hacia la privatización del sector universitario, principalmente representada por la repartición de costes.



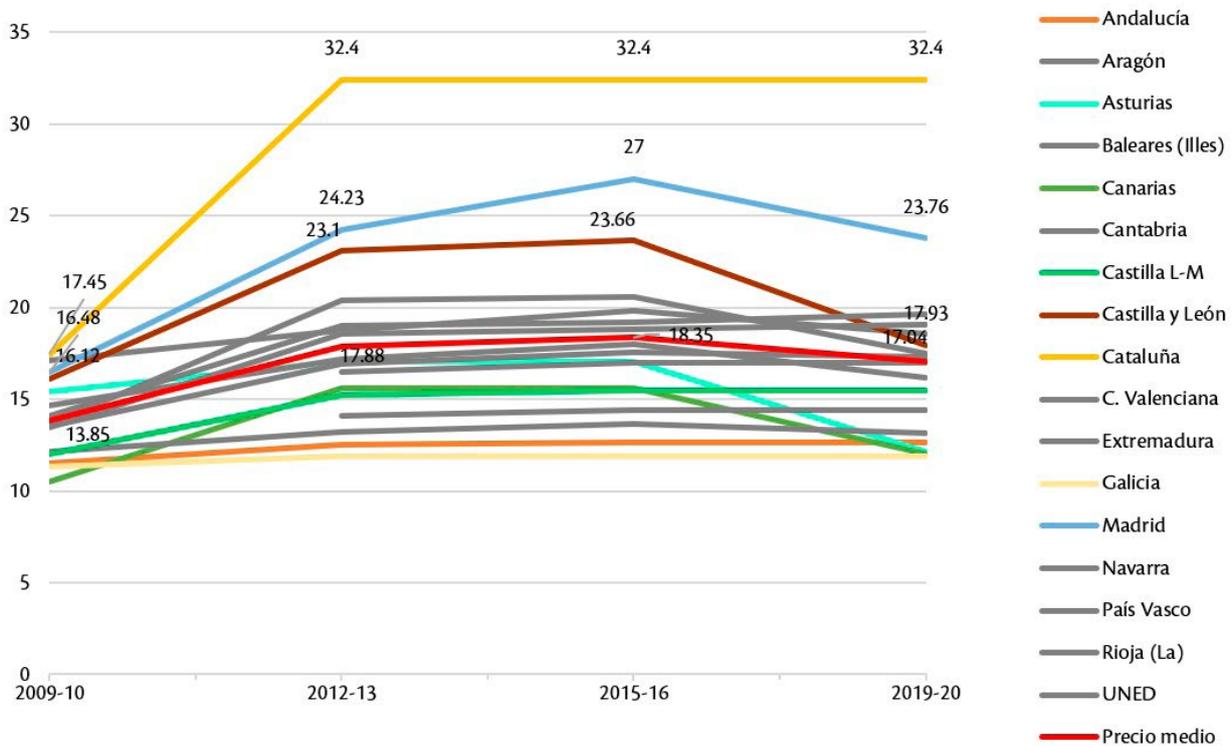
### Resultados. El aumento de las tasas de matrícula en la universidad pública española a nivel autonómico

De los tres indicadores analizados en el apartado anterior y entre las problemáticas que más nos preocupan está el aumento de la inversión privada representado por el incremento de las tasas de matrícula. Por ello, se presentan los resultados atendiendo a la evolución de los precios públicos del crédito de grado y máster (habilitante y no habilitante) en las diferentes CC AA, incluyendo la UNED (Universidad Nacional de Educación a Distancia), con el objetivo de detectar dentro del panorama nacional en qué regiones se acentúan las desigualdades en el acceso a la educación superior.

Para ello exponemos, tanto para grado como

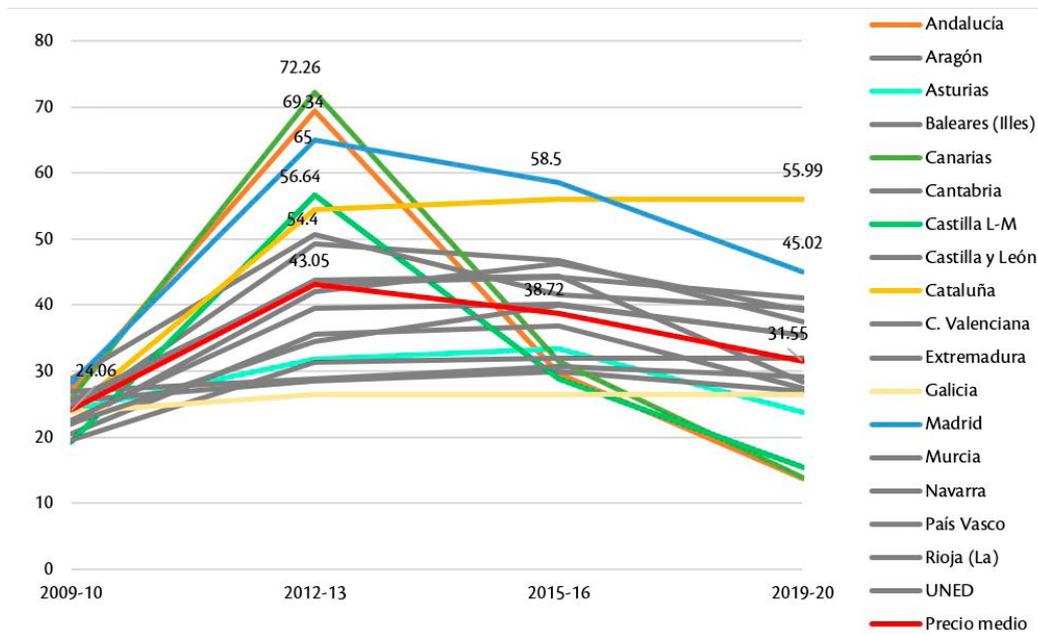
para máster habilitante y no habilitante, un gráfico con la evolución del precio medio del crédito público en cada CC AA a lo largo del tiempo. El precio medio está calculado sacando la media con base en el precio del crédito de la experimentalidad máxima y de la mínima. Aunque debemos tener en cuenta que si queremos saber la media de cuánto paga un alumno/a anualmente, según la CC AA, hemos de anotar que en general la matrícula anual a tiempo completo son 60 créditos; así, se debe multiplicar el precio medio crédito por 60. Además, los datos muestran el importe de primera matrícula, si bien cada CC AA presenta variaciones para posteriores matriculas en el precio del crédito. En cada uno de los gráficos se muestran en color las CC AA con mayores y menores valores para 2019.

Figura 4. Evolución del precio público medio (en euros) del crédito matriculado por primera vez en titulaciones de grado en cada comunidad autónoma



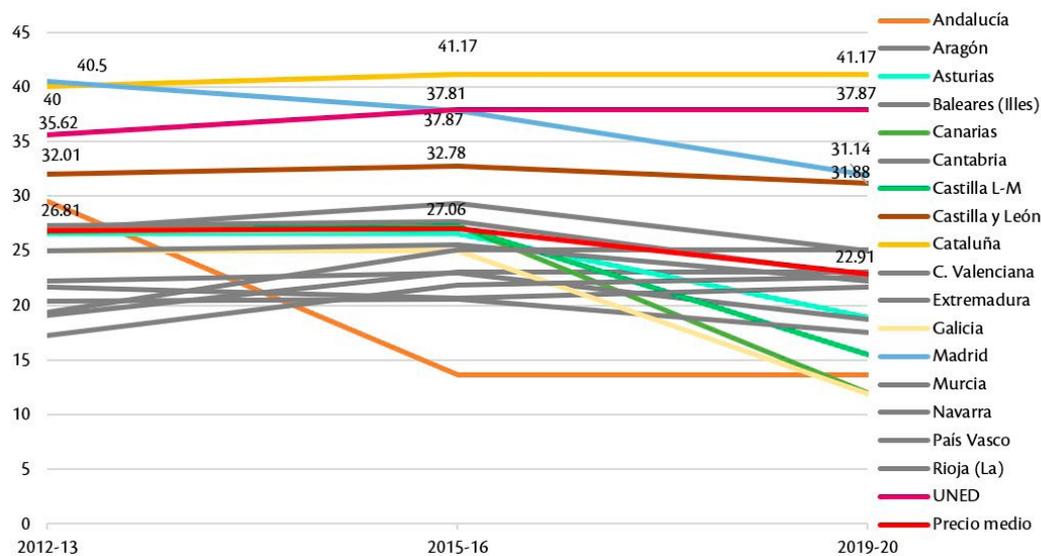
Fuente: elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Universidades.

**Figura 5. Evolución del precio público medio (en euros) del crédito matriculado por primera vez en másteres oficiales no habilitantes en cada comunidad autónoma**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Universidades.

**Figura 6. Evolución del precio público medio (en euros) del crédito matriculado por primera vez en másteres oficiales habilitantes en cada comunidad autónoma**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Universidades.



Tal y como podemos apreciar en las figuras 4 y 5, el curso 2012-13 fue el año académico en el que todas las CC AA aumentaron sus precios de crédito para primera matrícula, tanto en grado como en máster no habilitante. En el caso de máster habilitante no disponemos de datos antes del curso 2012-13 para ver la evolución, ya que se implantaron en ese mismo curso, y desde ese momento las comunidades presentan los precios de crédito más elevados.

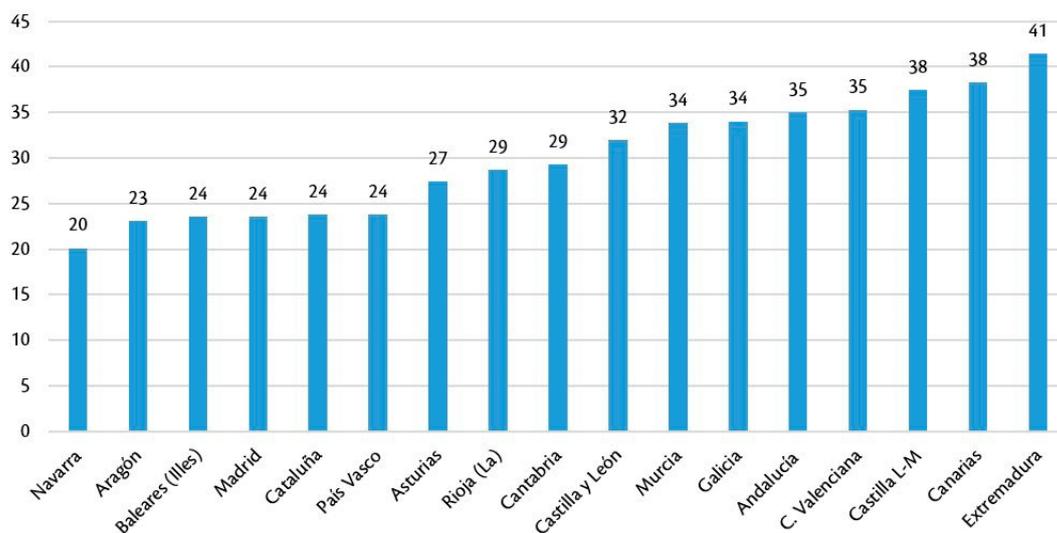
Los siguientes años, podemos destacar una disminución conjunta del precio de crédito en grado y máster (habilitante y no habilitante), pero para el curso 2019-20, sigue habiendo CC AA que sobrepasan considerablemente el precio medio del crédito. De hecho, existe una notable diferencia en el precio medio de crédito, tanto en estudios de grado como de máster (habilitante y no habilitante) para el curso 2019-2020 (figuras 4, 5 y 6), de las comunidades de Madrid y Cataluña, respecto al resto de comunidades autónomas. Aunque también podemos destacar los elevados precios de la UNED y Castilla y León en máster habilitante (figura 6).

En general, los estudios universitarios de las comunidades de Madrid y Cataluña, son los más caros, y Andalucía, Asturias, Canarias, Galicia y Castilla-La Mancha son las comunidades que ofrecen las condiciones más baratas para estudiar un grado o máster.

Además, si observamos en la figura 7 el porcentaje de alumnado beneficiario de beca durante el curso 2018-19 a nivel de grado, vemos que Cataluña y Madrid, aparte de ser las CC AA más caras, se encuentran entre las comunidades con menor porcentaje de alumnado beneficiario de una ayuda económica. Por lo tanto, son las comunidades que generan una mayor desigualdad.

En conclusión, actualmente el panorama español es bastante heterogéneo en cuanto a los precios para grado y máster (habilitante y no habilitante), existiendo notables diferencias entre las CC AA y siendo las comunidades de Madrid y Cataluña las que presentan las condiciones más caras y desiguales para cursar estudios superiores.

**Figura 7. Porcentaje de beneficiarios de becas sobre el total de matriculados en grado para el curso 2018/2019**



Fuente: elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Universidades.

## Principales reformas que acentúan la privatización de la universidad en España

En primer lugar, la expansión del sector privado universitario comenzó con el Real Decreto (RD) 557/1991 aprobado por el PSOE (Partido Socialista Obrero Español), y se intensificó en 1995 a partir de la transferencia de competencias a las comunidades autónomas, en mayor medida con el último RD 420/2015 (creación, reconocimiento, autorización y acreditación de universidades y centros universitarios) aprobado por el PP (Partido Popular) con Mariano Rajoy, que flexibilizó aún más la creación de universidades privadas. El resultado de estas medidas, de ambos partidos políticos, ha sido una desactivación de la oferta pública frente a un favorecimiento de la privada.

En segundo lugar, el aumento de la inversión privada en educación superior en España coincide con la aprobación, por parte del PP con Mariano Rajoy, del Real Decreto Ley (RDL) 14/2012, del 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo.

En el curso 2012-13 entró en vigor el RDL 14/2012 que reformó lo propuesto en el artículo 81 de la Ley Orgánica 6/2001 de Universidades aprobada por el PSOE. Este decreto determinó que los precios públicos de estudios universitarios los fijaban las comunidades autónomas, y estableció por ley que los estudiantes debían pagar entre un 15% y un 25% del precio total de sus estudios de grado en primera matrícula y un porcentaje mayor para sucesivas matrículas y estudios de máster, lo que supuso un incremento sin precedentes del precio de crédito en grado y máster (habilitante y no habilitante).

Por otra parte, en los próximos años se espera que la tendencia hacia la disminución del importe continúe tras la derogación del RD 14/2012 por el Gobierno de coalición del 5 de mayo de 2020 y el acuerdo del 27 de mayo de 2020 de la Conferencia General de Política Universitaria (CGPU), en el que se contempló un nuevo método de establecimiento

de precios de matrícula fijándose un tope para las CC AA. En el caso de los estudios de grado, se ha fijado un precio máximo de 18.46€ y, por consiguiente, las comunidades que lo sobrepasen se verán obligadas a bajar sus precios. No obstante, según los primeros estudios sobre el balance de precios para el curso 2020-21, todo indica que el acuerdo, en su primer año de vigencia, no ha logrado modificar sustancialmente los precios (Sacristán, 2020).

En síntesis, el RDL 14/2012, aprobado por el PP, ha sido la reforma política que más ha acentuado la privatización de la universidad pública española, trasladando los costes de la educación superior a los estudiantes y sus familias. Estas reformas se han traducido en un aumento del gasto familiar, acentuado a su vez por la aprobación por el Gobierno del PP del RD 609/2013, que reformó el sistema de becas y ayudas al estudio y mediante el cual se endurecieron los requisitos académicos para poder ser beneficiario de una beca, prevaleciendo en mayor medida el aprovechamiento académico.

## Indicadores y reformas políticas sobre la internacionalización de la universidad pública española

### Metodología e indicadores sobre la internacionalización de la universidad pública española

En este apartado se compara, desde un análisis institucional, qué universidades españolas públicas han sido las más internacionalizadas en los últimos años, esto es, las universidades con mayor presencia e impacto internacional. Para ello examinamos los valores a nivel institucional con base en los siguientes indicadores: producción científica de impacto, atracción de talento internacional y presencia en los *rankings* internacionales. Además, se incorpora un análisis de las principales reformas universitarias aprobadas que han dado lugar al escenario actual.

El sistema universitario español para el curso 2019-20 se compone de un total de 83 universidades:



50 universidades públicas y 33 privadas (Ministerio de Universidades). Del total de universidades, seis son no presenciales y el resto presenciales; entre las no presenciales hay una pública, la UNED (Universidad Nacional de Educación a Distancia). En este punto de la investigación se han tenido en cuenta únicamente las universidades públicas, es decir, el total de 50 universidades, todas presenciales excepto la UNED.

Primero, con el objetivo de mostrar las universidades con mayor producción científica de excelencia, exponemos una tabla con indicadores que nos muestran la producción total, los porcentajes de publicaciones en revistas Q1 (producción científica de alto impacto), el impacto y liderazgo de excelencia de cada universidad.

Segundo, publicamos datos sobre el porcentaje de estudiantes y profesores internacionales por universidades, para poder detectar qué universidades presentan mayor número de profesores y alumnado internacional.

Tercero, mostramos las 10 universidades españolas con los mejores puestos en los seis *rankings* internacionales más relevantes. Los *rankings* internacionales más populares son el *Academic Ranking of World Universities* (ARWU), el *Times Higher Education* (THE) y el *Quacquarelli Symons* (QS). Estos *rankings* universitarios internacionales se centran básicamente en indicadores de investigación y atracción de talento internacional. Nuestro principal objetivo es detectar las universidades españolas que lideran los mejores puestos, partiendo de la base de que estos *rankings* se centran en la actividad investigadora, ya que es la dimensión universitaria que se utiliza para ganar competitividad internacional.

## **Indicadores de internacionalización de la universidad pública española (producción científica, estudiantes y profesores internacionales y posición en los *rankings* internacionales)**

### **La producción científica de las universidades españolas**

Del total de 50 universidades públicas las más destacadas en producción científica entre 2014-2018, si nos fijamos en el valor más elevado en los indicadores señalizados en color azul y amarillo de la tabla 1, son:

- Universidades que sobresalen en tres indicadores azules (valores más elevados): Universitat Autònoma de Barcelona, Universitat de Barcelona, Universitat Pompeu Fabra y Universidad Autónoma de Madrid.
- Universidades que sobresalen en dos indicadores azules: Universitat de València-Estudi General y Universitat Rovira i Virgili (también un indicador amarillo).
- Universidades que sobresalen en un indicador azul y uno amarillo: Universitat Politècnica de València, Universitat de Lleida, Universidad de La Laguna y Universitat de les Illes Balears.
- Universidades que sobresalen en un indicador azul: Universidad Complutense de Madrid, Universitat Jaume I de Castelló, Universidad de Cantabria y Universidad de Granada.
- Universidades que sobresalen en dos indicadores amarillos: Universidad del País Vasco y Universitat Politècnica de Catalunya.

**Tabla 1. Producción científica total de las universidades públicas españolas, 2014-2018**

CC AA	Universidad	Producción	Impacto normalizado	% Producción en Q1	% Excelencia con liderazgo
Andalucía	Almería	3 190	1.06	47.65	8.37
	Cádiz	3 875	1.16	48.93	7.25
	Córdoba	5 884	1.21	56.20	7.68
	Granada	17 607	1.47	53.73	7.59
	Huelva	2 314	0.94	47.43	5.10
	Jaén	3 733	1.18	47.17	7.05
	Málaga	7 674	1.15	47.98	7.27
	Sevilla	14 890	1.18	51.33	7.56
	Pablo de Olavide	3 354	1.28	54.14	6.20
Aragón	Zaragoza	12 327	1.27	54.89	7.54
Asturias, P. de	Oviedo	9 274	1.56	56.47	6.99
Baleares, Illes	Illes Balears	5 006	1.66	59.17	7.93
Canarias	La Laguna	6 030	1.55	63.50	4.86
	Las Palmas de G. C.	3 466	1.10	47.03	6.41
Cantabria	Cantabria	5 706	1.80	55.92	6.55
Castilla y León	Burgos	1 678	1.01	56.50	6.14
	León	2 784	1.13	49.21	5.82
	Salamanca	7 856	1.26	46.75	6.05
	Valladolid	5 685	1.01	50.75	7.04
Castilla-La Mancha	Castilla-La Mancha	7 488	1.17	52.87	7.87
Cataluña	Autòn. Barcelona	22 457	1.68	60.64	7.53
	De Barcelona	26 577	1.66	65.15	7.67
	De Girona	4 433	1.36	59.15	8.98
	De Lleida	3 268	1.28	58.54	9.21
	Polit. de Catalunya	15 379	1.32	43.20	8.34
	Pompeu Fabra	8 290	1.82	63.32	9.79
	Rovira i Virgili	6 070	1.46	61.17	9.41
C. Valenciana	D'Alacant	6 281	1.10	45.98	6.70
	Jaume I de Castelló	4 557	1.36	54.86	9.55
	Miguel Hdez. Elche	4 198	1.26	55.26	6.41
	Polit. de València	14 036	1.30	47.46	9.29
	València-E. G.	18 708	1.66	55.15	6.72
Extremadura	Extremadura	5 126	1.35	45.86	5.74
Galicia	Santiago de C.	10 057	1.34	57.43	6.98
	Da Coruña	4 406	1.12	42.40	7.65
	De Vigo	6 985	1.23	50.19	7.24
Madrid	Alcalá	5 182	1.21	47.97	6.75
	Autón. Madrid	17 210	1.76	62.56	7.66
	Carlos III de Madrid	7 694	1.20	44.68	8.54
	Complutense de M.	21 276	1.21	53.29	5.94
	Polit. de Madrid	13 350	1.21	45.27	7.42
	Rey Juan Carlos	4 873	1.17	49.31	6.73
Murcia	Murcia	7 618	1.15	47.57	6.81
	Polit. de Cartagena	2 268	1.02	49.21	8.38
Navarra	Pública de Navarra	3 119	1.13	48.41	8.78
País Vasco	País Vasco	16 357	1.32	57.92	8.37
La Rioja	La Rioja	1 776	1.32	54.79	7.77
	UNED	3 942	1.07	35.03	5.68
Leyenda:		Valores más altos de cada indicador			
		Valores medio-altos de cada indicador			

Fuente: adaptado a partir de Fundación CYD (2019a: 177).



Por lo tanto, el conjunto de universidades públicas españolas que más destacan por su producción científica de alto impacto son: Universitat Autònoma de Barcelona, Universitat de Barcelona, Universitat Pompeu Fabra y Universidad Autónoma de Madrid. Tres universidades de la Comunidad de Cataluña y una de Madrid.

### **Número de estudiantes y profesores extranjeros en las universidades públicas**

Las universidades que lideran los primeros puestos de porcentaje de estudiantes extranjeros sobre el total de estudiantes, son la Pompeu Fabra (17.7%) y la Universitat Autònoma de Barcelona (15.6%). Le siguen Universitat Politècnica de Catalunya (13.9%) y Universitat Politècnica de València (13.9%) (figura 8).

Por otro lado, las universidades que cuentan con mayor porcentaje de profesorado extranjero son la Universitat Pompeu Fabra, que sobresale sobre el total de universidades con 12.1 % de profesores extranjeros, así como cinco universidades más con porcentajes elevados: Universidad Carlos III de Madrid (5.9%); Autónoma de Barcelona (4.6%); Politècnica de Catalunya (3.7%); Rovira y Virgili (3.5%); Autónoma de Madrid (3.2%); de Barcelona (3%); y Universidad Rey Juan Carlos (3%) (figura 9).

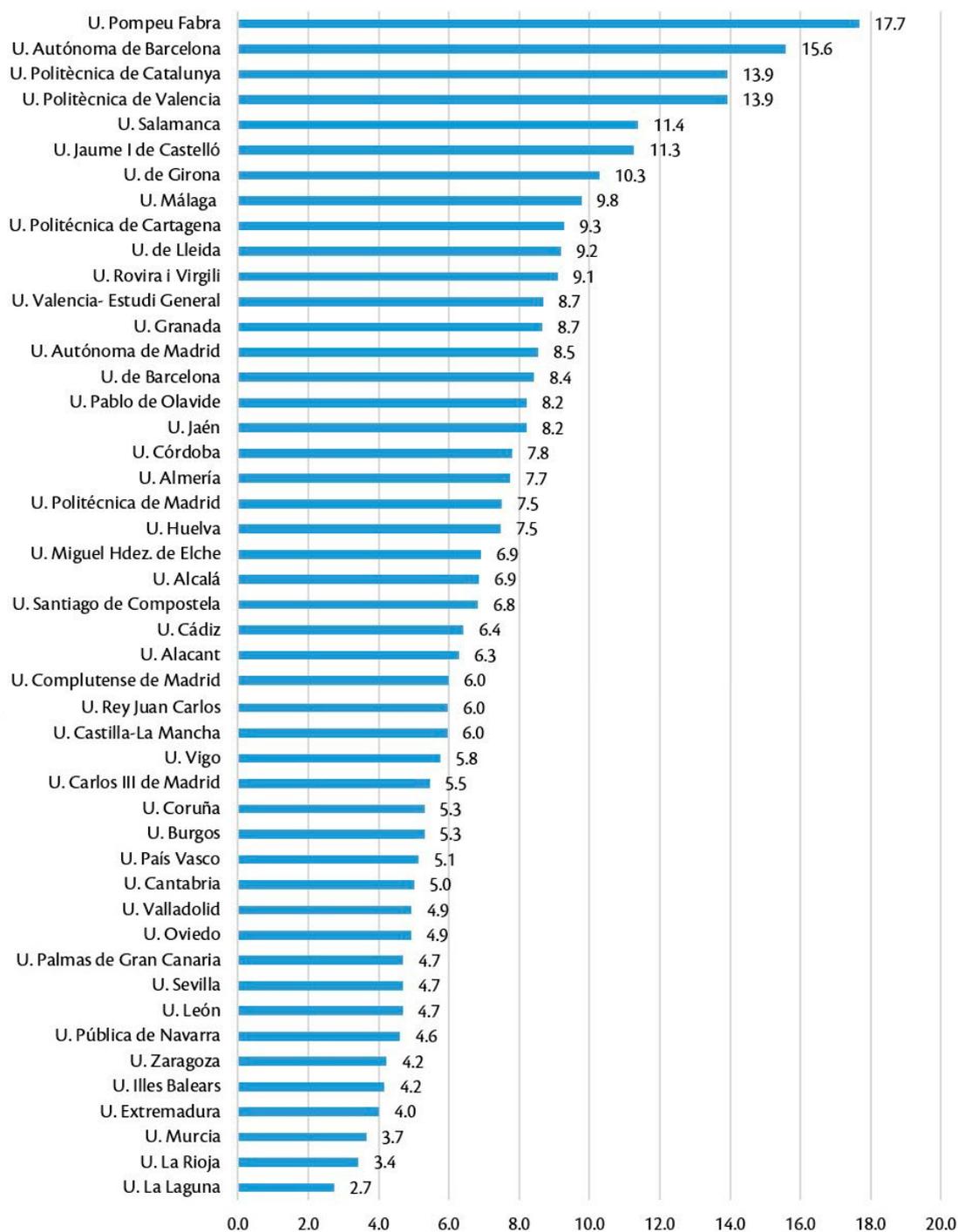
En conclusión, la comunidad autónoma con mayor porcentaje tanto de alumnos como de profesores internacionales es Cataluña, liderando los mejores puestos a nivel institucional, las universidades Pompeu Fabra y Universitat Autònoma de Barcelona. Además, destacamos los elevados valores de porcentaje de profesorado internacional de la U. Carlos III de Madrid.

### **La presencia de las universidades españolas en los rankings internacionales**

En la tabla 2 apreciamos los puestos que ocupan las universidades en seis de los *rankings* internacionales más importantes, siendo, Madrid y Cataluña las que tienen más universidades (tres cada CC AA), seguidas de Andalucía con dos universidades y Valencia una universidad.

Atendiendo al análisis institucional, las universidades con mayor prestigio internacional —porque acumulan mayor puntuación u ocupan los mejores puestos en los *rankings* internacionales— son: la Universidad Autónoma de Barcelona (con tres indicadores azules y dos amarillos), y seguidamente destacamos la Universitat de Barcelona (tres indicadores azules y uno amarillo), la Universidad Autónoma de Madrid (un indicador azul y tres amarillos) y la Universitat Pompeu Fabra (un indicador azul y uno amarillo).

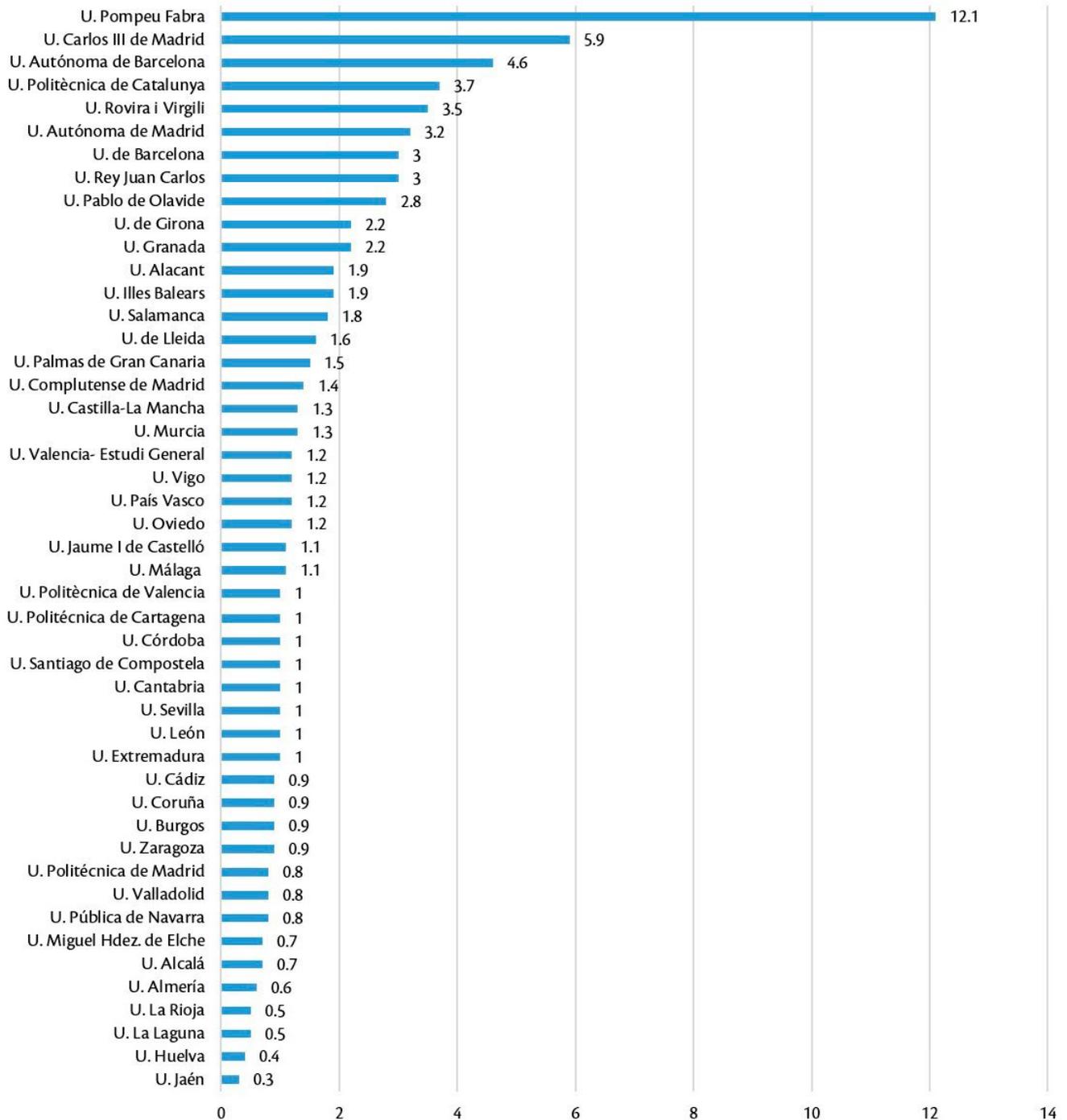
**Figura 8. Estudiantes internacionales entrantes al Sistema Universitario Español como porcentaje sobre el total de estudiantes en universidades públicas presenciales. Curso 2018/2019**



Fuente: elaboración propia a partir de datos de EDUCAbase (Ministerio de Universidades) ([http://estadisticas.mecd.gob.es/EducaDynPx/educabase/index.htm?type=pcaxis&path=/Universitaria/Internacionalizacion/Estudiantes\\_Internacionales/&file=pcaxis](http://estadisticas.mecd.gob.es/EducaDynPx/educabase/index.htm?type=pcaxis&path=/Universitaria/Internacionalizacion/Estudiantes_Internacionales/&file=pcaxis)).



Figura 9. Porcentaje de profesores extranjeros del total de profesores en universidades públicas, para el curso 2015/2016



Fuente: elaboración propia a partir de Pilar Álvarez (2018), "Estas son las universidades que más talento extranjero atraen (y las que menos)", 11 de enero, El País, a partir de pregunta parlamentaria 184/19211 al Congreso de Diputados. Recuperado de: [https://elpais.com/politica/2018/01/09/actualidad/1515527104\\_789930.html](https://elpais.com/politica/2018/01/09/actualidad/1515527104_789930.html)

**Tabla 2. Las 10 universidades españolas con mejores posiciones en los rankings internacionales más populares**

CC AA	Universidad	Rankings internacionales más populares				
		ARWU 2019	QS 2020	THE 2020	U-Multirank 2019 <sup>1</sup>	CWTS-Leiden 2019 <sup>2</sup>
Cataluña	A. Barcelona	201-300	188	157	75.0%	212
	Barcelona	151-200	165	201-300	55.5%	153
	Polit. Catalunya	601-700	300	601-800	55.5%	366
	Pompeu Fabra	301-400	285	143	61.0%	806
Madrid	A. Madrid	201-300	192	251-300	69.0%	310
	Carlos III	-	298	501-600	53.0%	721
	Complutense	201-300	212	501-600	30.5%	206
Andalucía	Cádiz	-	-	801-1000	0.03%	-
	De Granada	201-300	511-520	601-800	22.0%	267
C. Valenciana	València-E. G.	201-300	581-590	401-500	42.0%	258
Leyenda:		Valores más altos de cada indicador				
		Valores medio-altos de cada indicador				

Fuente: adaptado a partir de Fundación CyD (2019a: 177).

<sup>1</sup> Porcentaje de indicadores con mayor rendimiento relativo sobre 36 indicadores (Ranking CyD).

<sup>2</sup> Posición en el indicador de impacto global.

### Resultados. La diversificación institucional de la universidad pública española: la universidad de investigación excelente

En general, podemos afirmar que existe un conjunto de universidades que destacan en tres indicadores de internacionalización analizados. Las universidades con mayor producción científica excelente en el periodo 2014-2018 (tabla 1) son la Universitat Autònoma de Barcelona, la Universitat de Barcelona, la Universitat Pompeu Fabra y la Universidad Autónoma de Madrid.

Las universidades con mayor porcentaje de alumnos y profesores internacionales son, para profesorado, Pompeu Fabra y la Universidad Carlos III de Madrid, y para estudiantes, la Pompeu Fabra y la Autónoma de Barcelona.

Por último, las universidades con mayor presencia en seis de los mejores *rankings* internacionales, son, de nuevo: la Autónoma de Barcelona, la Universitat de Barcelona, la Autónoma de Madrid y la Pompeu Fabra.

Por lo tanto, es evidente que España ha conseguido crear un modelo de excelencia universitario, que

lo representan las CC AA de Madrid y Cataluña, en las que algunas de sus principales universidades públicas podríamos decir que forman la *primera liga* de universidades españolas al conseguir los mejores valores en todos los indicadores analizados. Estas universidades son Universitat Autònoma de Barcelona, Universitat de Barcelona, Universitat Pompeu Fabra y la Universidad Autónoma de Madrid.

Aparte, encontramos otras universidades españolas que se caracterizarían por ocupar puestos más secundarios en los indicadores señalados respecto a las universidades de la primera liga. De esta forma, las universidades españolas públicas de la *segunda liga* serían aquellas que al menos destacan en uno o dos indicadores del conjunto de los analizados.

La *tercera liga* estaría compuesta por el resto de universidades españolas, que no destacarían en ninguno de los indicadores analizados sobre internacionalización de la universidad y que, por lo tanto, no habrían desarrollado un modelo de universidad investigadora, sino que serían, principalmente, universidades docentes. Esta clasificación la podemos observar en la tabla 3.



**Tabla 3. Clasificación de las universidades públicas españolas según su grado de internacionalización**

Primera liga de universidades españolas	Universitat Autònoma de Barcelona
	Universitat de Barcelona
	Universitat Pompeu Fabra
	Universitat Autònoma de Madrid
Segunda liga de universidades españolas	València-Estudi General
	Universitat Politècnica València
	Universitat Jaume I de Castellò
	Universitat de Carlos III
	Universitat de Rey Juan Carlos
	Universitat Rovira i Virgil
	Universitat de Girona
	Universitat Politècnica de Catalunya
	Universitat de Cádiz
	Universitat de Granada
Universidad de Salamanca	
Tercera liga de universidades españolas	Resto de universidades públicas españolas

Fuente: elaboración propia a partir de resultados del estudio.

### Principales reformas que acentúan la internacionalización de la universidad pública española

Los diferentes gobiernos de España han impulsado varias iniciativas encaminadas a potenciar la producción investigadora de excelencia en las universidades, la atracción de talento y la presencia de universidades españolas en los *rankings* internacionales.

En primer lugar, destacamos el *Informe sobre Financiación del Sistema Universitario Español* redactado por la Comisión de Financiación en 2007, durante el gobierno del PSOE (Partido Socialista Obrero Español) de Zapatero. Una de sus principales recomendaciones fue la de mejorar la posición internacional de las universidades españolas mediante el incremento de su producción científica. Este documento pretendía

que el SUE alcanzase unos niveles altos de excelencia con el objetivo de situarlo entre los diez mejores sistemas de educación superior del mundo.

Del mismo modo, la Ley Orgánica de Modificación de la Ley Orgánica de Universidades (LOMLOU) de 2007, reforzó la proyección exterior de las universidades y propuso mejorar la acogida de profesores y estudiantes internacionales. Al mismo tiempo, en 2008, se creó la Fundación para la Proyección Internacional de las Universidades españolas (Universidad.es) con el objeto de impulsar la competitividad de las universidades en la economía del conocimiento.

Otra de las grandes iniciativas de la reforma universitaria en España fue la Estrategia Universidad 2015 (EU15), aprobada en 2010 durante el Gobierno

del PSOE, para promover la presencia y proyección internacional de las universidades españolas y que estas formaran parte de la élite universitaria europea. El principal objetivo de la EU15 era situar a las universidades españolas entre las 100 mejores de Europa dentro de los *rankings* internacionales. Para ello, se introdujo la iniciativa Campus de Excelencia Internacional (CEI), programa que facilitaba una financiación específica y un plan estratégico a los *campus* universitarios con el fin de que éstos mejoraran su internacionalización y proyección internacional.

También bajo el gobierno del PSOE, se aprobó la Ley de Economía Sostenible en 2011. Entre sus objetivos se encontraba el de impulsar la competitividad e internacionalización de las universidades mediante la especialización formativa investigadora, así como fomentar la captación de talento.

Con la llegada al Gobierno del PP (Partido Popular) en 2011 y la puesta en marcha del Semestre Europeo, una de las primeras acciones llevadas cabo fue una evaluación del SUE a través del Informe del Comité de Expertos, *Propuestas para la reforma y mejora de la calidad y eficiencia del sistema universitario español en 2013*. Este informe, en la misma línea del EU15, pretendía incrementar la excelencia de las universidades españolas a través del fomento de la investigación de calidad para lograr un mayor prestigio internacional. Este documento estableció como objetivos: 1) consolidar una decena de universidades de calidad, es decir, *research universities*, con exigentes requisitos de admisión para seleccionar a los estudiantes más excelentes; 2) conseguir unas 25-30 universidades especializadas en algún área del conocimiento; y 3) que el resto de universidades se dedicaran principalmente a la docencia con algunos departamentos investigadores.

Dentro del Plan de Investigación Científica, Técnica y de Innovación, aprobado por el PP en 2013, se desarrolló el Programa de Fortalecimiento Institucional con el objetivo de financiar centros de investigación altamente competitivos, con dos distintivos: Centro de Excelencia Severo Ochoa y Unidad de

Excelencia María Maeztu. Por último, es preciso destacar, en 2015, la *Estrategia para la Internacionalización de las Universidades Españolas (2015-2020)*, que supuso un mayor refuerzo hacia la proyección internacional del SUE, así como hacia la excelencia y competitividad de las universidades españolas en la economía del conocimiento.

En suma, han sido varias las iniciativas desarrolladas por los diferentes gobiernos para promover la internacionalización de la universidad pública española.

## Conclusiones

En el caso español, podemos ver claramente como el PP en el gobierno de Mariano Rajoy tras la crisis del euro de 2011, aprobó reformas políticas que han intensificado la privatización de la universidad española. Principalmente el RD Ley 14/2012 de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo, ha supuesto una mayor dificultad del acceso asequible a este nivel académico, ya que se han traducido en un aumento de las tasas de matrícula sin buenos sistemas de ayudas a estudiantes, generando un gran gasto familiar.

En cuanto a las políticas que promueven la internacionalización de la universidad pública, si se considera que las instituciones de educación superior contribuyen al desarrollo económico y son componentes estratégicos para ganar competitividad en la economía del conocimiento (Brunner *et al.*, 2019), resulta indudable el éxito del conjunto de acciones y reformas políticas, que tanto PP como PSOE han aprobado en este sentido.

Estas reformas han dado como resultado una mayor diversificación de la universidad pública española generando universidades con diferentes categorías: universidades de primera categoría que han desarrollado un modelo de universidades de élite que destacan sobre el resto por su actividad investigadora, su atracción de talento y presencia en los *rankings* internacionales; universidades de segunda categoría que despuntan en alguno de los indicadores



mencionados, pero en menor medida que las anteriores; y universidades de tercera categoría que no destacan en dichos indicadores y que se caracterizan principalmente por ser universidades docentes.

El gran inconveniente es que el impulso de la internacionalización de la universidad pública, junto con las reformas políticas que han supuesto una privatización de la financiación de la educación superior en España, es decir, las políticas que han acentuado la repartición de costes, han desencadenado que las universidades de primera categoría establezcan precios de matrícula más elevados, lo que acentúa en mayor medida las diferencias con las universidades de segunda y tercera categoría.

El modelo de universidad de élite español ha sido adoptado principalmente por cuatro universidades públicas: Universitat Autònoma de Barcelona, Universitat de Barcelona, Universitat Pompeu Fabra y la Universidad Autónoma de Madrid. Estas universidades pertenecen a las comunidades autónomas de

Madrid y Cataluña, que son las regiones españolas que presentan las tasas económicas más elevadas del panorama nacional y, además, las que menor porcentaje de beneficiarios de becas tienen. Por consiguiente, es evidente que este modelo de universidad en el contexto español dificulta en mayor medida el acceso a la educación superior.

Esta situación muestra cómo estas universidades de élite, cuyos títulos universitarios terminarán teniendo más valor académico que los de otras universidades en el mundo laboral, por la marca institucional de prestigio y calidad que crean, interponen más barreras al acceso a los estudios superiores. Además, nos ayuda a detectar cómo, tras escenarios de crisis económica, se aplican políticas en el ámbito de educación superior que terminan enfatizando las desigualdades, lo que al mismo tiempo nos debe servir para reflexionar sobre las próximas reformas políticas universitarias en el nuevo contexto de declive económico en el que nos encontramos tras la COVID-19. ■

## Referencias

- Ball, Steph y Deborah Youdell (2008), “Privatización encubierta en la educación pública”, *V Congreso Mundial Internacional de la Educación*, <[http://www.unionferroviaria.uy/wp-content/uploads/2017/04/Ball\\_S.\\_y\\_Youdell\\_D.\\_2008\\_La\\_privatizaci%C3%B3n\\_encubierta\\_en\\_la\\_educaci%C3%B3n\\_p%C3%ABblica1.pdf](http://www.unionferroviaria.uy/wp-content/uploads/2017/04/Ball_S._y_Youdell_D._2008_La_privatizaci%C3%B3n_encubierta_en_la_educaci%C3%B3n_p%C3%ABblica1.pdf)> [Consulta: mayo de 2019].
- Brunner, José Joaquín, Julio Roberto Vargas, Francisco Ganga y Emilio Rodríguez-Ponce (2019), “Teoría del capitalismo académico en los estudios de educación superior”, *Revista Electrónica de Investigación Educativa*, vol. 21, núm. 1, pp. 1-13, <<https://redie.uabc.mx/redie/article/view/3181>> [Consulta: enero de 2020].
- Carrasco González, Alexandra (2021), “Tendencias privatizadoras del modelo de financiación de la Educación Superior en Europa: propuestas de la Unión Europea y análisis del acceso asequible”, *Revista Española de Educación Comparada*, <<https://redined.educacion.gob.es/xmlui/handle/11162/207065>> [Consulta: enero de 2020].
- Comisión de Expertos para la Reforma del Sistema Universitario Español (2013), *Propuestas para la reforma y mejora de la calidad y eficiencia del sistema universitario español en 2013*, <<https://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/web/descargas/propuestas-reforma.pdf>> [Consulta: septiembre de 2020].
- Comisión de Financiación (2007), *Financiación del Sistema Universitario Español*, Madrid, Ministerio de Educación y Ciencia, <<https://www.uco.es/organizacion/secretariageneral/images/doc/docs/documentos/financiacion.pdf>> [Consulta: octubre de 2020].
- De Wit, Hans (2011), “Globalización e internacionalización de la educación superior”, *RUSC, Universities and Knowledge Society Journal*, vol. 8, núm. 2, pp. 77-84, <<https://www.redalyc.org/pdf/780/78018793007.pdf>> [Consulta: abril de 2019].
- Estrategia para la Internacionalización de las Universidades Españolas 2015-2020* (2015), Madrid, Ministerio de Educación Cultura y Deporte, <[https://www.ual.es/application/files/6415/7173/4747/internacionales\\_estrategiavic2016-2020.pdf](https://www.ual.es/application/files/6415/7173/4747/internacionales_estrategiavic2016-2020.pdf)> [Consulta: septiembre de 2020].
- Eurostat (2016), <<https://ec.europa.eu/eurostat>>.
- Fernández, Eduardo (2009), “El sistema-mundo del capitalismo académico: procesos de consolidación de la universidad emprendedora”, *Archivos Analíticos de Políticas Educativas*, vol. 17, núm. 21, <<https://www.redalyc.org/pdf/2750/275019727020.pdf>> [Consulta: abril de 2020].
- Fundación Conocimiento y Desarrollo (FCYD) (2019a), *Investigación y transferencia en las universidades españolas, Capítulo 3*, FCYD, <<https://www.fundacioncyd.org/wp-content/uploads/2020/12/ICYD2019-E-CAP3.pdf>> [Consulta: noviembre de 2020].
- FCYD (2019b), *La posición internacional de las universidades españolas, Capítulo 4*, FCYD, <<https://www.fundacioncyd.org/wp-content/uploads/2020/12/ICYD2019-G-CAP4.pdf>> [Consulta: septiembre de 2020].
- Guerrero, Omar (2001), “Nuevos modelos de gestión pública”, *Revista Digital Universitaria*, vol. 2, núm. 3, 1-8, <<http://www.revista.unam.mx/vol.2/num3/art3/index.html>> [Consulta: abril de 2020].
- Informe SUE* (2018), “La contribución socioeconómica del sistema universitario español”, <<https://www.crue.org/wp-content/uploads/2020/02/La-contribuci%C3%B3n-socioeconomica-del-sistema-universitario-esp%C3%B1ol-WEB.pdf>> [Consulta: diciembre de 2020].
- Johnstone, Bruce (2005), “Mayor acceso a la educación y mayor viabilidad financiera: el papel de los préstamos a estudiantes”, en *La educación superior en el mundo 2006: la financiación de las universidades*, España, Madrid, Ediciones Mundi-Prensa, pp. 84-101.
- Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, por la que se modifica la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades, <<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2007-7786>> [Consulta: octubre de 2020].



- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades, <<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2001-24515>> [Consulta: septiembre de 2020].
- Marginson, Simon e Imanol Ordorika (2010), *Hegemonía en la era del conocimiento: competencia global en la educación superior y la investigación científica*, México, UNAM, <[https://www.ses.unam.mx/publicaciones/libros/L13\\_hegemonia/SES2010\\_Hegemonia.pdf](https://www.ses.unam.mx/publicaciones/libros/L13_hegemonia/SES2010_Hegemonia.pdf)> [Consulta: septiembre de 2019].
- Michellini, Grabiela, Fernando Luján Acosta y Mónica Vivian Ettlin (2017), “Modalidades de cooperación internacional universitaria en el contexto de la internacionalización de la educación superior argentina”, *Aportes para la Integración Latinoamericana*, núm. 36, pp. 86-115 <[https://www.academia.edu/33801654/MODALIDADES\\_DE\\_COOPERACION\\_INTERNACIONAL\\_UNIVERSITARIA\\_EN\\_EL](https://www.academia.edu/33801654/MODALIDADES_DE_COOPERACION_INTERNACIONAL_UNIVERSITARIA_EN_EL)> [Consulta: septiembre de 2019].
- OCDE (2020), *Education at a Glance 2020: OECD Indicators*, París, OECD Publishing, <[https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2020\\_69096873-en](https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2020_69096873-en)> [Consulta: diciembre de 2020].
- OCDE (2019), *Education at a Glance 2019: OECD Indicators*, París, OECD Publishing, <[https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2019\\_f8d7880d-en](https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2019_f8d7880d-en)> [Consulta: abril de 2020].
- OCDE (2006), *Education at a Glance 2006: OECD Indicators*, París, OECD Publishing, <[https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2006\\_eag-2006-en](https://www.oecd-ilibrary.org/education/education-at-a-glance-2006_eag-2006-en)> [Consulta: abril de 2020].
- OCDE.Stat (s/f), <<https://stats.oecd.org/>>.
- Propuestas para la reforma y mejora de la calidad y eficiencia del sistema universitario español* (2013), <<https://www.usc.es/export9/sites/webinstitucional/gl/web/descargas/propuestas-reforma.pdf>> [Consulta: abril de 2020].
- Real Decreto 420/2015, de 20 de mayo, sobre creación, reconocimiento, autorización y acreditación de universidades y centros universitarios, España, <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2015-6708>.
- Real Decreto 609/2013, de 2 de agosto, por el que se establecen los umbrales de renta y patrimonio familiar y las cuantías de las becas y ayudas al estudio para el curso 2013-2014, España, <<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2013-8559>> [Consulta: octubre de 2020].
- Real Decreto 420/2015, de 20 de mayo, sobre creación, reconocimiento, autorización y acreditación de universidades y centros universitarios, España, <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2015-6708>.
- Real Decreto Ley 14/2012, de 20 de abril, de medidas urgentes de racionalización del gasto público en el ámbito educativo, España, <<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2012-5337>> [Consulta: noviembre de 2020].
- Real Decreto 557/1991, de 12 de abril, sobre creación y reconocimiento de Universidades y Centros Universitarios, España, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1991-9609>.
- Real Decreto 557/1991, de 12 de abril, sobre creación y reconocimiento de Universidades y Centros Universitarios, España, <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-1991-9609>.
- Sacristán, Vera (2020), “¿Qué efecto ha tenido el acuerdo sobre precios públicos de matrícula?”, *Observatorio del Sistema Universitario*, <<https://www.observatoriuniversitari.org/es/files/2020/09/Precios-matricula-2020-21.pdf>> [Consulta: enero de 2021].
- Sanyal, Bikas y Michaela Martin (2005), “La financiación de la educación superior: perspectivas internacionales”, en *La educación superior en el mundo 2006: la financiación de las universidades*, España, Madrid, Ediciones Mundi-Prensa, pp. 3-23.
- UNESCO (2017), *Seis maneras de asegurar que la educación superior no deje a nadie atrás*, <[https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247862\\_spa](https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000247862_spa)> [Consulta: enero de 2019].
- Verger, Antoni, Adrián Zancajo y Clara Fontdevila (2016), “La economía política de la privatización educativa: políticas, tendencias y trayectorias desde una perspectiva comparada”, *Revista Colombiana de Educación*, núm. 70, pp. 47-78, <<http://www.scielo.org.co/pdf/rcde/n70/n70a04.pdf>> [Consulta: abril de 2020].

Verger, Antoni (2013), “Políticas de mercado, Estado y universidad: hacia una conceptualización y explicación del fenómeno de la mercantilización de la Educación Superior”, *Revista de Educación*, núm. 360, pp. 268-291, <<http://www.educacionyfp.gob.es/dam/jcr:0dba5b2f-8150-4dd7-b33b-38d1dbf2821c/re36013-pdf.pdf>> [Consulta: abril de 2020].

Woodhall, Maureen (2005), “La financiación de la educación superior: el papel de las tasas de matrícula y las ayudas a estudiantes”, en *La educación superior en el mundo 2006: la financiación de las universidades*, pp. 121-

129, España, Madrid, Ediciones Mundi-Prensa.

Yang, Lijing y Brian McCall (2014), “World education finance policies and higher education access: A statistical analysis of World Development Indicators for 86 countries”, *International Journal of Educational Development*, vol. 35, pp. 25-36, <[https://www.researchgate.net/publication/260314673\\_World\\_education\\_finance\\_policies\\_and\\_higher\\_education\\_access\\_A\\_statistical\\_analysis\\_of\\_World\\_Development\\_Indicators\\_for\\_86\\_countries](https://www.researchgate.net/publication/260314673_World_education_finance_policies_and_higher_education_access_A_statistical_analysis_of_World_Development_Indicators_for_86_countries)> [Consulta: abril de 2020].

**Cómo citar este artículo:**

Carrasco-González, Alexandra (2022), “Impacto de las políticas de privatización e internacionalización en la universidad pública española”, *Revista Iberoamericana de Educación Superior (RIES)*, vol. XIII, núm. 38, pp. 140-163, DOI: <https://doi.org/10.22201/iisue.20072872e.2022.38.1516> [Consulta: fecha de última consulta].